

上海杨浦：生态为先，让创新驱动转型

王桂林

杨浦区作为上海市面积最大、人口最多的中心城区（区域面积 61.61 平方公里，常住人口为 131.27 万人），21 世纪以来，走出了一条从“工业杨浦”到“知识杨浦”、再到“创新杨浦”的创新驱动转型发展之路，坚持“生态为先，功能为先”。未来，杨浦更要正确处理保护好保护与发展的关系，不断增强绿色发展新动能，以良好生态环境激发经济社会发展的潜力和后劲，实现生产发展和生态文明的协同共进。而生态指数作为衡量一个地方或区域生态状况能否承载经济发展的重要指标，能够建立区域生态环境指标检测预警机制，能够直观、系统、客观地掌握城市综合发展水平和生态环境状况的平衡关系。

课题组结合国内外生态指数评价体系，立足长三角区域生态环境现状，设计了长三角城市/区的生态指数评价体系（包括 1 个一级指标（生态指数）、4 个二级指标（环境质量指数、污染容纳指数、环境承载力指数、生态建设指数）），并采用熵指数模型评估了杨浦区以及长三角典型城市/区（共 58 座）的生态指数。经研究分析，得出以下结论：

1、杨浦生态指数略低于宝山，高于金山

依据表 1 数据显示，杨浦区第二产业比重远高于宝山和崇明，略高于金山区，且杨浦区绿化覆盖率显著低于其他三个区。尽管如此，杨浦生态指数高于金山 4.89 个点，仅低于宝山 0.78 个点，低于崇明

2.05 个点（图 1）。



图 1 长三角典型城市/区生态指数

表 1. 上海市区绿化覆盖率和第二产业比重分析

省份	县级市、区	绿化覆盖率	第二产业比重
上海	宝山区	0.43	40.10%
上海	金山区	0.38	53.70%
上海	崇明区	0.49	39.87%
上海	杨浦区	0.26	54.64%

2、杨浦生态指数低于义乌，高于太仓、昆山

义乌，生态指数、环境质量指数、污染容纳指数、生态建设指数均排名第 1，且生态指数高于杨浦区 8.83 个点。作为一个小商品之城，主要通过水环境综合整治、城市有机更新、把绿色生态可持续发展理念根植于产业发展，达到经济发展与环境保护有机结合。义乌值得借鉴举措：（1）**考核创新**，创新实施“纳管污水浓度”与“小流域断面水质”同步考核。（2）**垃圾管理模式创新**，创新实施工业垃圾“五全制”管理模式，经验全浙江省推广。（3）**数字化转型试点**，开展大气治理数字化转型试点，建成全市域覆盖的大气监测感知网络、全时响应的可视化数据集成分析平台。（4）**小微企业管理制度创新**，比如①创新实施小微企业园“1+X”环评审批改革，服务小微企业发

展；②以国贸改革试验区获批为契机，开展“区域环评+环境标准”改革扩面；③建立“企业环保服务日”制度，分区域、分行业常态化开展环保培训与指导帮扶。

江苏省昆山市、太仓近年来快速崛起，发展速度非常快，人类活动对生态环境短期内搅动巨大，导致环境变得更加脆弱，环境承载严重超标。因此，尽管昆山、太仓在生态环境建设投入很大，成效也很显著，但生态指数仍然偏低。

3、杨浦生态建设成效突出、但环境承载超标

杨浦区生态建设指数成效突出，虽低于义乌、昆山、太仓，但高于宝山、崇明、金山。长三角典型城市总体污染容纳水平偏低，污染负荷严重，杨浦区排名靠前（第3）。上海市内，杨浦污染容纳指数高于宝山、金山，逼近崇明。杨浦在环境承载力指数排名靠后，表明人类活动对杨浦生态环境影响巨大，杨浦环境承载超标。

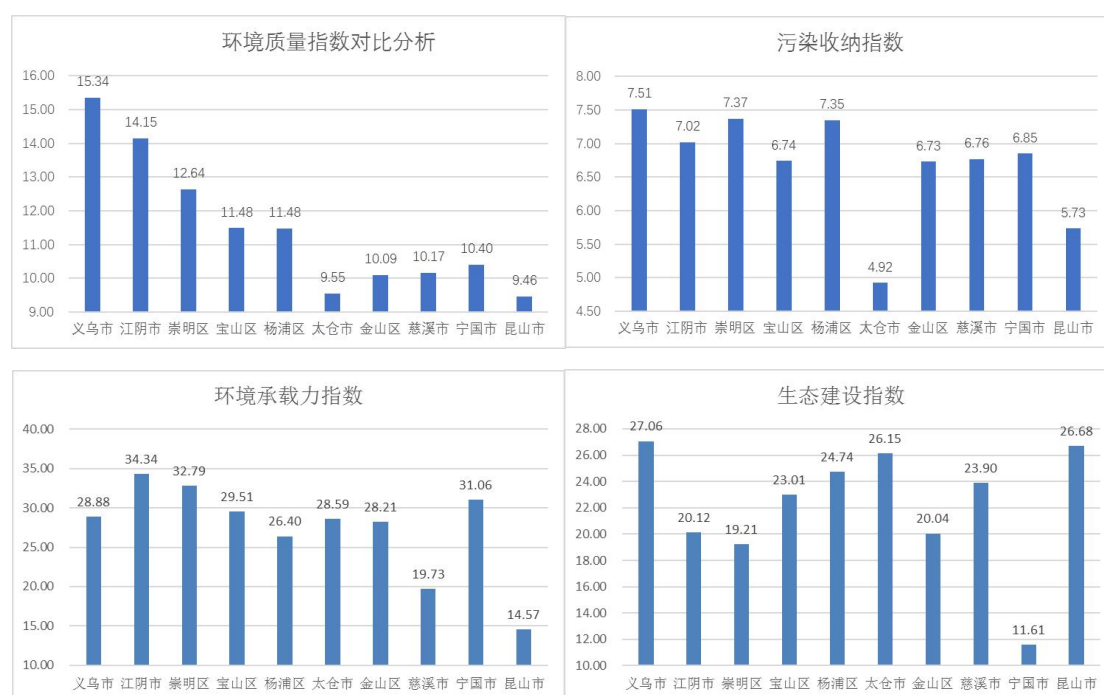


图 2.长三角典型城市/区环境质量指数、污染容纳指数、环境承载力指数、生态建设指数对比图