

决策咨询专报

上海城建职业学院

2023 年 4 月 10 日

当前制约嘉定区文化活力进一步提升的主要问题及对策建议

一、当前嘉定区文化活力排名总体概况

习近平总书记在党的二十大报告中指出，“全面建设社会主义现代化国家，必须坚持中国特色社会主义文化发展道路，增强文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象建设社会主义文化强国，激发全民族文化创新创造活力”。嘉定素有“江南文化历史名城”之美誉，其中嘉定古城距今已有 780 年的历史，而南翔古镇更以 1500 多年的历史成为上海四大历史名镇之一。如今，在嘉定区委、区政府的关心重视下，嘉定也正在立足传统，赋能传统文化，创新打造“新文化”，积极提升文化软实力，激发文化新活力。

《长三角中小城市发展报告·文化篇》（以下简称：报告）基于文化政策、文化禀赋、文化产业、文化参与、文化包容，这五大维度对 60 个长三角中小城市（区、县）进行排名。基于 2021 年数据分析的排名结果显示，嘉定区文化活力综合排名位列第三，凸显出嘉定区在城市文化活力上的发展积淀与未来潜力。具体来看：文化政策方面，

嘉定区排名第二十八，排名相对靠后，且落后于上海五大新城的奉贤区和松江区；文化禀赋方面，嘉定区位列三十名之后，位次在上海五大新城的松江区和青浦区之后；文化产业方面，嘉定区排名第四，处于强势地位，仅次于上海五大新城的松江区；文化参与方面，嘉定区排名第六，同样位于强势区间，并且领先于上海其他新城；文化包容方面，嘉定区排名第三，亦处于强势地位，显示出嘉定区城市文化的强大和自信，仅次于上海五大新城的松江区。

综合来看，嘉定区在城市文化活力五大维度上排名“冷热不均”，在文化产业、文化参与和文化包容维度上实力强劲，而在文化政策和文化禀赋维度上则稍显不足。

二、当前制约嘉定区文化活力提升的突出问题

（一）与文化相关的政策制定认识站位还不够高

中国政治体制和文化传统都决定了文化活力的创造最终由政府所引导。地方政府在推动城市文化活力的发展中起着主导作用，无论是城市文化政策的制定，还是城市文化的建设与规划，最终落脚点都归于政府。嘉定区成功打造的横沥河文化水脉，以及近两年重点打造的西门文化历史街区都是政府引导、社会参与的典型范例。

在文化政策这一维度，报告基于近五年（2016-2021）以来文化政策发布条数、地区文旅发展规划发布情况、文旅体育传媒支出这三项二级指标数据分析表明，嘉定区得分 33.41，排名第二十八位，与因得分 89.57 而排名首位的浙江省龙泉市相比还有很大距离。特别是在文化政策发布数量这一指标上，嘉定区只有 9 条，不但落后于长三

角其他中小城市，还落后于所有参与排名的上海非中心城区。这说明，当前嘉定区对文化相关的政策制定认识站位还不够高，亟需加强。

(二) 对本地非遗文化的挖掘和保护力度还不够强

嘉定区虽然有着丰富的历史文化底蕴，但非物质文化遗产名录主要集中在区级，国家级非物质文化遗产数量不足。报告统计结果显示，嘉定区国家级非物质文化遗产数量为 5，大幅落后于以 28 项而排名首位的浙江省永康市。即便是与所有参与排名的上海非中心城区相比，嘉定区也仅好于 4 项的宝山区，同首位的松江区 10 项还有不少差距。

然而，嘉定区还有许多具有非遗价值的传统技艺、民俗文化、传统音乐、传统戏曲等，如嘉定盆景技艺、南翔灯谜、外冈田山歌、嘉定锡剧等，这些都是值得保护和传承的非物质文化遗产。因此，嘉定区应加强对本地非遗文化的挖掘和保护力度，争取更多的项目被列入国家级非物质文化遗产名录，为嘉定的文化发展注入新的活力。

(三) 文化产业的整体发展实力和水平还不够精

城市要有活力必须要创造吸引众多市场主体积极参与的市场环境，只有在这种氛围下，市场主体才有创业创新的意愿，通过创业创新，城市才有活力。文化企业支撑了城市的文化活力，而文化产业园区作为文化企业积聚的载体，也即是创新活力的代表。报告分析结果显示，嘉定区文化产业指数排名第三，文化产业整体实力虽强，但却面临着强而不大，整体发展实力和水平还不够精的尴尬局面。

1. 标志性文化企业数量偏少。报告统计结果显示在文化产业园区数量、文化上市公司数量、标志性文化企业数，这三个二级指标上，嘉定区都进入前十位次。然而，嘉定区标志性文化企业只有 44 家，虽

也排名第十，但远落后于以拥有 111 家标志性文化企业而排名首位的奉贤区，同时也落后于其他进入样本的上海非中心城区。

2. 文化制造业和信息服务业发展不平衡。在四类标志性文化企业中，嘉定区商业服务业和文化体育娱乐业均有 18 家，而文化制造业企业只有 5 家，信息服务业企业只有 3 家。浙江省义乌市以 15 家标志性文化制造业企业排名首位，宝山区也以 20 家标志性信息服务业排名首位。这些说明，嘉定区文化制造业和信息服务业发展不平衡。

3. 文化影响力偏弱。在文化产业另一个二级指标人均旅游收入方面，嘉定区排名却在三十位之后。嘉定区人均旅游收入低于 1000 元，与距离排名首位的江苏省张家港市的 2042.37 元相比，还有不小差距。文化旅游业作为文化产业的重要一环，这也就说明虽然嘉定区文化产业整体实力较强，但文化影响力却偏弱，对游客缺乏吸引力。

三、进一步提升当前嘉定区文化活力的对策建议

（一）政府亟待提升文化思维品质，争当文化发展的领头羊。

1. 政府应增强对文化内涵的理解。政府是文化活力建设的主导者和参与者，政府官员就是引领者的角色，许多文化项目的制定和落实较易受到领导者的影响。（1）政府应减少文化政策执行的不确定性。政府官员要理解美、欣赏美、维护美，这样就可以在文化政策制定时候避免因时间差异而造成审美的不断变换，减少文化政策执行的不确定性。（2）政府应保持文化政策制定的连续性。既然政府官员起着引领和主导的作用，增强对美的欣赏和理解就可以避免因政府官员换届或者职位调整而导致的文化政策制定的中断，从而保持文化政策制定

的连续性。

2. 政府要积极引领社会共同创造文化活力。作为国家公共文化服务体系示范区，嘉定区在文化资源供给上具备很强优势，如全球最佳公共图书馆的嘉定图书馆、我嘉书房、远香文化环等，但在其他方面还需政策发力。（1）**鼓励文化创新**。政府可以设立专项基金，资助文化创新、文化艺术作品的创作和发表。（2）**引导文化消费**。政府可以通过购买文化产品、举办文化活动等方式，引导社会公众增加文化消费。（3）**加强文化教育**。政府可以加强文化教育，提高人们的文化素养和文化认知水平，增强市民对文化的热爱和参与意识。

（二）赋能传统文化，创新打造“新文化”。

1. **深挖文化底蕴，展现古城魅力**。历史文物作为传统文化的载体之一，对其保护能够加深传统文化在当代人心灵中的印记与效用。嘉定共有不可移动文物 187 处，即将启动的对法华塔和嘉定孔庙的大修，将会对孔庙的内部布局和展陈将进行更新，而法华塔在修缮完工后也将开放登塔服务。通过修缮，市民游客将可以更加深入感受古城魅力。在此基础上，可以积极推广“西门历史文化街区”模式，通过历史街区的保护与再生，继续深入探索文创园区、商业街区、居民社区联动形式，实现传统文化的活力内生，推升嘉定文化升级。

2. **打造嘉定“新文化”，激活文化新势力**。汽车是嘉定的支柱产业，汽车文化作为“新文化”的代表，也是嘉定着力打造的文化名片。以上海汽车文化节为龙头，布局带动新城远香湖艺术节、国潮游园会等文化旅游品牌活动，积极提升景区服务配套水准，开发古镇民宿，注入非遗教学等文化体验，通过高品质服务让文化“活起来”。

(三) 夯实基础，助推文化产业提质增效。

1. 借助人才优势，提高文化企业创新能力。我们此前《长三角中小城市发展报告·人才篇》的研究结果也显示嘉定区在研发经费支出、发明专利拥有量、人才规模、人才创新、人才创业等方面具备很强优势。嘉定区拥有像同济大学、中科院上海微系统所、上海光机所等高水平科研平台，可以通过利用大学资源，挖掘科研院所的能量，发挥学科、人才、技术的优势。同时，完善创新服务体系，加强对文化企业的创新能力的培养和支持，推动文化企业不断创新，不断提高产品质量和服务水平，以吸引更多的消费者。

2. 以数字化赋能，推动软件、工业设计等新兴文化制造业发展，实现文化制造业“弯道超车”。嘉定区在传统文化产品制造业方面不具备优势，可以借助数字化技术赋能，推动软件、工业设计等新兴文化制造业发展。特别是加快数字化、信息化、智能化等前沿技术的创新应用和成果转化，大力培育基于大数据、云计算、人工智能等新技术的新型文化业态和文化消费模式。

3. 以世界级汽车产业论坛和 F1 中国大奖赛为契机，加强信息文化企业间的交流与合作。加强文化企业之间的合作和交流，促进文化企业之间的互相学习和借鉴，能够提高整个行业的水平和竞争力。嘉定区可以借助“中国汽车论坛”和世界一级方程式锦标赛中国大奖赛的影响力，吸引国内外其他国家或地区的信息文化产业同嘉定区信息文化产业之间的合作，甚至可以“筑巢引凤”，吸引优质的信息文化类企业落户嘉定。

撰稿人：上海城建职业学院城市发展研究中心长三角一体化研究所 梅燃

附件：

长三角中小城市文化活力评价指标体系

	一级指标	二级指标
城市 文化 活力 指标 体系	文化政策	每万人文化经费投入
		五年来文化政策发布条数
		地区文化发展规划
	文化禀赋	重点文物保护单位数
		4A级及以上景区数
		非物质文化遗产数
		标志性人物数
	文化产业	文化产业园区数
		文化上市公司数
		人均旅游收入
		标志性文化企业数
	文化参与	每万人电影院数
		人均图书馆藏书量
		每万人体育馆数
		每万人文化馆（站）数
	文化包容	每百万人麦当劳数
		每十万人咖啡馆数
		每十万人英语培训机构数
		外来人口占比

领导同志如有批示或需调阅成果，请与我校城市发展研究中心联系。

上海城建职业学院城市发展研究中心 梅燃

电话： 021-31151231

邮箱： mayran@163.com

地址： 上海市杨浦区军工路 2360 号

邮编： 200438