

创新生态活力，激发奉贤区经济高质量发展

一、奉贤区生态活力现状分析

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，也是关系民生福祉的重大社会问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，开展了一系列开创性工作，决心之大、力度之大、成效之大，前所未有。《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》两个纲领性文件的出台，更是构筑起生态文明体制改革的“四梁八柱”，对生态文明建设进行了全面系统部署安排。党的二十大报告强调，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。人与自然和谐共生，是中国式现代化的重要特征和应有之义。作为现代化的重要载体，城市的活力彰显着文明的程度，决定着城市的兴衰成败，对中国式现代化和中华民族复兴至关重要。而城市的生态活力则愈益成为衡量城市高质量发展的关键指标。

城市作为现代化进程中的重要载体，其活力不仅体现了文明的进步，更决定了城市的命运。而城市的生态活力，已经成为衡量城市高质量发展的重要标准。奉贤区地处上海市南部，作为上海的重要郊区之一，享有得天独厚的地理优势和丰富的自然资源。奉贤区以其“鱼米之乡”的美称闻名，

区内河网密布、湖泊众多、湿地广袤，为该区提供了坚实的生态基础。近年来，奉贤区委、区政府积极响应国家号召，致力于生态文明建设，坚定贯彻“绿水青山就是金山银山”的发展理念。通过一系列创新措施，奉贤区在提升生态活力的同时，也促进了经济的高质量发展。尤其值得一提的是，在2021年至2022年期间，奉贤区成为了上海八个非中心城区中唯一一个实现第二产业经济增长的区域，并且在同一时期内，工业用电量、工业二氧化硫排放量以及工业废水排放量均呈现下降趋势。

尽管如此，面对新时代提出的更高要求，奉贤区在生态活力方面仍然面临诸多挑战。为了持续推动区域内的经济高质量发展，必须不断创新和增强生态活力，解决现存的制约因素。这不仅对于奉贤区自身的发展至关重要，也将为全国其他地区树立典范，助力实现更加美好的未来。

（一）奉贤区生态活力分指标排名

根据《2024年长三角中小城市发展报告——生态活力篇》的排名结果显示，奉贤区在长三角60个中小城市（区）中，生态活力综合指数排名第29位，得分60.28。具体来看，奉贤区在生态禀赋、生态压力、生态响应和生态效益四个维度上的表现如下：

- 1. 生态禀赋指数。**奉贤区得分为69.80，排名较为靠前，显示出奉贤区在自然生态资源方面的优势。

2. **生态压力指数**。奉贤区得分为 26.22，排名较好，表明奉贤区在生态保护方面面临的压力较小。

3. **生态响应指数**。奉贤区得分为 77.78，排名较高，显示出奉贤区在生态响应方面的积极态度和有效措施。

4. **生态效益指数**。奉贤区得分为 57.01，排名中等，表明奉贤区在生态效益转化方面还有一定的提升空间。

（二）奉贤区生态活力主要优势

1. **良好的生态禀赋**。奉贤区拥有丰富的自然资源，包括广阔的农田、湿地和河流，这些资源为奉贤区提供了坚实的生态基础。特别是区内多个湿地公园和森林公园，为居民提供了良好的休闲娱乐场所，也吸引了大量游客。

2. **较低的生态压力**。奉贤区的工业污染较少，生态环境保护较好。区内汽车保有量相对较低，人口密度适中，这些因素使得奉贤区的生态压力较小，为生态活力的提升提供了有利条件。

3. **积极的生态响应**。奉贤区在生态响应方面表现突出，通过多项政策措施和实际行动，积极推动生态环境保护和治理。例如，实施了严格的环保标准，加强了对污染企业的监管，开展了多项生态修复工程。

二、当前制约奉贤区生态活力提升的主要问题

（一）生态政策执行力不足

1. **生态政策落实不到位**。尽管奉贤区出台了多项环保政

策，但在实际执行过程中，部分政策未能得到有效落实。例如，环保法规的执行力度不够，一些污染企业未能得到有效监管和处罚。

2. **生态建设公众参与度不高**。生态建设需要全社会的共同参与和支持。然而，目前奉贤区在动员公众参与生态建设方面做得还不够，公众对环保政策的了解和参与度较低，导致生态政策的效果打了折扣。

（二）生态产业发展不平衡

1. **标志性生态企业数量不足**。奉贤区在生态产业方面缺乏标志性的龙头企业。尽管有一些生态农业和旅游业项目，但在环保技术、绿色制造等高附加值领域的企业较少，难以形成产业集群效应。

2. **生态产业链条不完整**。奉贤区的生态产业链条尚不完整，上下游企业之间的联系不够紧密。例如，在环保技术领域，缺乏完整的研发、生产和销售链条，导致产业规模和效益受限。

（三）生态效益转化不足

1. **生态经济效益转化不足**。奉贤区虽然生态环境良好，但在将生态优势转化为经济效益方面做得还不够。例如，生态旅游、绿色农业等产业的经济效益尚未充分发挥，未能带动区域经济的整体发展。

2. **生态社会效益转化不足**。生态建设的最终目的是提高

人民的生活质量和幸福感。然而，奉贤区在将生态优势转化为社会效益方面做得还不够。例如，生态教育和环保意识的普及程度较低，居民的环保意识和参与度有待提高。

三、进一步提升奉贤区生态活力的对策建议

（一）强化生态政策执行力

1. **加强政策落实。**奉贤区应进一步加强环保政策的落实力度，确保各项环保法规和标准得到有效执行。可以通过建立环保督察机制，定期对污染企业进行检查，对违法行为进行严格处罚，确保政策的严肃性和有效性。

2. **提高公众参与度。**通过开展环保宣传教育活动，提高公众对环保政策的了解和参与度。例如，举办环保知识讲座、环保主题展览等活动，增强公众的环保意识。同时，鼓励和支持公众参与生态建设和监督，形成全社会共同参与的良好氛围。

（二）推动生态产业全面发展

1. **引进和培育标志性生态企业。**奉贤区应积极引进和培育一批标志性的生态企业，特别是在环保技术、绿色制造等高附加值领域的企业。可以通过提供税收优惠、资金支持等政策，吸引优秀企业入驻。同时，加大对现有企业的支持力度，帮助其发展壮大，形成产业集群效应。

2. **完善生态产业链条。**奉贤区应着力完善生态产业链条，

促进上下游企业之间的紧密合作。例如，可以建立生态产业园区，集聚环保技术研发、生产、销售等相关企业，形成完整的产业链条。同时，加强与高校和科研机构的合作，推动科技成果的转化和应用，提升产业的技术水平和竞争力。

（三）促进生态效益转化

1. **提升生态经济效益。**奉贤区应充分利用生态优势，大力发展生态旅游、绿色农业等产业，提升经济效益。例如，可以开发一批具有特色的生态旅游项目，吸引更多游客前来观光旅游。同时，推动绿色农业的发展，提高农产品的质量和附加值，带动农民增收致富。

2. **增强生态社会效益。**奉贤区应通过生态建设，提高人民的生活质量和幸福感。例如，加强生态教育，提高居民的环保意识和参与度。可以通过在学校开设环保课程、在社区举办环保活动等方式，增强公众的环保意识。同时，加强生态基础设施建设，为居民提供更加舒适、宜居的生活环境。

生态活力是衡量城市高质量发展的重要指标。奉贤区在生态活力方面具有良好的基础和潜力，但也存在一些制约因素。通过强化生态政策执行力、推动生态产业全面发展、促进生态效益转化等措施，奉贤区可以进一步提升生态活力，激发经济高质量发展。相信在区委、区政府的领导下，奉贤区一定能够在生态建设方面取得更大成就，为实现区域经济的可持续发展作出新的贡献。

附件：奉贤区生态活力评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标
生态活力 指数	生态禀赋	空气质量达标率
		集中式饮用水源地水质达标率
		生物多样性
		生态市（区）等级
	生态压力	第二产业增加值占比
		工业用电量增长率
		民用汽车拥有量
		人口密度
	生态响应	工业二氧化硫排放量下降率
		工业废水排放量下降率
		化肥施用量下降率
		PM2.5 浓度下降率
	生态效益	建成区绿化覆盖率
		节能环保支出占 GDP 比重
		燃气普及率
		城镇生活污水集中处理率

领导同志如有批示或需调阅成果，请与我校城市发展研究中心联系。

上海城建职业学院城市发展研究中心 梅燃

电话：021-31151231 邮箱：mayran@163.com

地址：上海市杨浦区军工路 2360 号 邮编：200438