

1 月教职工政治理论学习

时间：2026 年 1 月 21 日

地点：国科路三楼会议室

参会人员：城市发展研究中心全体教职工

学习内容：

1. 中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议公报
2. 现代化人民城市怎么建

中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议公报

(2026年1月14日中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议，于2026年1月12日至14日在北京举行。出席这次全会的有中央纪委委员120人，列席265人。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席全会并发表重要讲话。李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希等党和国家领导人出席会议。

全会由中央纪律检查委员会常务委员会主持。全会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，总结2025年纪检监察工作，部署2026年任务，审议通过了李希同志代表中央纪委常委会所作的《以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障》工作报告。

全会认真学习、深刻领会习近平总书记重要讲话。一致认为，讲话充分肯定过去一年全面从严治党取得的显著成效，着眼基本实现社会主义现代化关键时期，对以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障作出战略部署，对纪检监察干部队伍寄予殷切期望。讲话高屋建瓴、视野宏阔、思想深邃、内涵丰富，具有很强的政治性、思想性、指导性，为深入推进全面从严治党和反腐败斗争指明前进方向、提供根本遵循。一致表示，将以习近平总书记重要讲话精神为指引，强化使命意识和奋斗意志，忠诚履职、担当尽责，紧紧围绕实现党的使命任务，持之以恒强化政治监督，坚定不移正风肃纪反腐，始终做到忠诚干净担当、敢于善于斗争，为如期基本实现社会主义现代化贡献力量。

全会指出，2025年，以习近平同志为核心的党中央坚持不懈推进党的自我革命，团结带领全党全国各族人民攻坚克难、砥砺奋斗，圆满完成“十四五”目标任务，中国式现代化迈出新的坚实步伐。中央纪委国家监委和各级纪检监察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记嘱托、感恩奋进，更加坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，更加坚定为维护党的团结统

一而战、为捍卫党的先进性纯洁性而战，以党风廉政建设和反腐败斗争新成效为党和国家事业发展提供有力保障。中央纪委会深入学习贯彻《习近平谈治国理政》第五卷，加强对习近平总书记关于党的自我革命的重要思想的宣传阐释，带动全系统学思想、悟真理、抓落实，确保纪检监察工作始终沿着正确方向前进。紧紧围绕“两个维护”重大政治责任，强化政治监督，深化政治巡视，高质量实现对省区市巡视全覆盖，有力保障党中央大政方针贯彻落实。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，重拳纠治“四风”顽疾，严肃查处、公开通报违规吃喝等典型案例，推动全党进一步改作风树新风。坚定不移推进反腐败斗争，深化整治金融、国企、能源、消防、烟草、医药、高校、体育、开发区、公益慈善、安全生产、工程建设和招标投标等重点领域腐败，出台调查新型腐败和隐性腐败问题证据指引，深化风腐同查同治，制定实施新时代廉洁文化建设三年行动计划，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。深化整治群众身边不正之风和腐败问题，强力惩治“蝇贪蚁腐”，推动解决群众急难愁盼问题，让群众有更多获得感。深入推进纪检监察体制改革，完成向中管企业全面派驻纪检监察组，促进完善全面从严治党法规制度和监察法配套制度，更好推动制度优势转化为治理效能。扎实开展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动，打出自身建设“组合拳”，纪检监察铁军建设再上新台阶。在肯定成绩的同时，实事求是分析了纪检监察工作和干部队伍建设存在的问题，要求高度重视、切实加以解决。

全会强调，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，全面从严治党面临新的形势任务。纪检监察机关要切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央对形势的准确判断、对任务的科学部署上来，深刻把握实现“十五五”时期目标任务对维护党的团结统一提出的更高要求，坚定不移推动全党拥护“两个确立”、做到“两个维护”；深刻把握实现“十五五”时期目标任务对把权力关进制度笼子提出的更高要求，坚定不移强化制度治权、依规用权；深刻把握实现“十五五”时期目标任务对保持党的先进性纯洁性提出的更高要求，坚定不移走好中国特色反腐败之路；深刻把握实现“十五五”时期目标任务对激励担当作为提出的更高要求，坚定不移促进党员干部在遵规守纪中干事创业。

全会提出，2026年是“十五五”开局之年，也是我们党成立105周年。做好今年工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，持之以恒推进全面从严治党，持续深化正风肃纪反腐，加大一体推进不敢腐、不能腐、不想腐力度，更加有力有效铲除腐败滋生的土壤和条件，持续开展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动，推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障。

第一，强化政治监督，推动全党凝心聚力实现“十五五”时期目标任务。推动加强党的创新理论武装，引导党员干部增强使命意识，做到笃信、务实、担当、自律。推动广大党员干部树立和践行正确政绩观，自觉按规律办事，做到为人民出政绩、以实干出政绩。严明政治纪律、换届纪律，坚决清除心怀二志、言行不一的“两面人”，着力解决“七个有之”问题，严肃纠治思想上的自由主义、政治上的投机主义、组织上的宗派主义、工作上的本位主义、履责上的好人主义，切实维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。紧紧围绕贯彻新发展理念、推动高质量发展、加快构建新发展格局等战略部署，聚焦建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力、建设全国统一大市场、扩大高水平对外开放、扎实推进全体人民共同富裕、常态化防止返贫致贫、化解地方政府隐性债务、加强生态环境保护、统筹发展和安全等任务要求，及时跟进监督，保障“十五五”顺利开局起步。

第二，强化正风肃纪，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果。持续狠刹享乐主义、奢靡之风，对违规吃喝、违规收送礼品礼金等易发多发问题深化整治；对以调研考察、开展党建活动、培训的名义搞公款旅游，变相公款出国（境）旅游等问题严肃查处；对借民生项目违规建设楼堂馆所等新动向密切关注并纠治。持续整治形式主义、官僚主义，坚决纠治临近换届等待观望不作为，换届后急功近利“翻烧饼”、搞“政绩工程”等突出问题，推动为基层减负。深入贯彻关于锲而不舍落实中央八项规定精神推进作风建设常态化长效化的意见，

以经常性学习教育为基础，以压实责任为关键，以风腐同查同治为抓手，完善作风建设长效机制。

第三，强化标本兼治，用好一体推进不敢腐、不能腐、不想腐战略抓手。以保持高压震慑强化不敢腐，坚持猛药去疴、重典治乱，继续起底清理，深化整治金融、国企、能源、教育、学会协会、开发区和招标投标等重点领域腐败，严肃查处政商勾连、权力为资本提供保护、资本向政治领域渗透等问题，深挖细查预期收益、约定代持、政商“旋转门”等新型腐败和隐性腐败，着重查处“关键少数”、年轻干部腐败，深化受贿行贿一起查，加大跨境腐败案件查办力度，配合全国人大常委会制定反跨境腐败法。不断提高反腐败穿透力，及时发现、准确识别、有效治理各类腐败问题。以加强监督制约强化不能腐，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，协助党中央修订《中国共产党党内监督条例》，深入落实关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见，推动科学授权、正确用权、有效制权。以深化廉洁教育强化不想腐，深入落实新时代廉洁文化建设三年行动计划，提升廉洁宣传教育的针对性有效性，不断塑造清正廉洁的思想品格、廉洁奉公的政德修养、廉洁自律的道德操守、崇廉拒腐的社会风尚。以完善体制机制促进一体推进，健全党委统一领导下的反腐败工作机制，完善反腐败责任落实机制，深化以案促改促治，注重科技赋能，加快推进数字纪检监察体系建设，严格依规依纪依法使用。

第四，强化执纪执法为民，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治。深化农村集体“三资”管理、医保基金管理、养老服务等全国性整治项目，部署开展高标准农田建设问题整治，指导各地因地制宜抓好整治重点项目和民生实事，深入整治违规异地执法、趋利性执法。研究制定常态化开展整治工作意见，形成长效机制。推动县级主战场持续深化整治工作，发挥群众监督作用，提升基层监督能力。

第五，强化政治巡视，增强巡视监督震慑力、穿透力、推动力。全面贯彻巡视工作方针，组织开展二十届中央第七轮、第八轮巡视。深化巡视巡察上下联动，加强对省区市巡视、中央单位内部巡视、对村巡察工作指导督导。统筹督促被巡视党组织抓好中央巡视整改工作，完善整改评估和问责机制，推动有效解决问题。

第六，强化铁军意识，不断提高纪检监察工作规范化法治化正规化水平。巩固拓

展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动成果，再集中抓两年，努力取得更大成效。铸牢绝对忠诚，突出政治教育、党性教育，做到政治过硬。深化纪检监察机构改革，分级分类开展全员培训，强化实战练兵、以干带训，做到能力过硬。发扬斗争精神，加强监督执纪执法标准化建设，协助党中央修订《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》，强化法治意识、程序意识、证据意识，做到作风过硬。永葆敬畏之心，完善内部权力制约机制和管理监督体系，国家监委向全国人大常委会报告专项工作，主动接受监督，坚决防治“灯下黑”，做到廉洁过硬。

全会号召，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，顽强拼搏、锐意进取，持续推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

来源：上海基层党建“微信公众号” 2026 年 1 月 15 日

现代化人民城市怎么建

960 多万平方公里的神州大地上，数百座城市和数万个小镇星罗棋布，9 亿多人在其中工作和生活。作为经济、政治、文化、社会等各方面活动的中心，城市联结万家灯火、关乎国计民生，在党和国家工作大局中举足轻重。

2025 年 7 月 14 日，习近平总书记在中央城市工作会议上发表重要讲话，全面总结新时代以来我国城市发展取得的历史性成就，深刻分析城市工作面临的新形势，对以城市内涵式发展支撑现代化人民城市建设作出战略部署，为做好新时代新征程的城市工作提供了根本遵循。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，贯彻落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议作出的部署，坚持实事求是、因地制宜，扎实推动城市高质量发展，向着建设现代化人民城市的目标不断迈进。

搞清楚当前我国城市发展所处历史方位

正确分析判断形势，是做好城市工作的重要前提。在这篇重要讲话中，习近平总书记作出“两个转向”的重大判断，即“我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段”，深刻揭示了我国城市发展进入新阶段的基本特征和内在逻辑，科学标定了我国城市发展所处的历史方位。

改革开放以来，我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，城市发展波澜壮阔、成就显著。40 余年间，常住人口城镇化率从 1978 年的不足 18% 跃升至 2024 年的 67%，城镇人口规模从 1.7 亿增长到 9.4 亿。特别是新时代以来，以习近平同志为核心的党中央将城市工作摆在治国理政的重要位置，作出一系列重大部署，推动城市发展取得历史性成就。现在，我国“两横三纵”的城镇化战略格局基本形成，城市综合实力持续增强，2024 年全国有 27 座城市的地区生产总值突破 1 万亿元，平台经济、数字经济等新业态蓬勃兴起，“未来之城”雄安新区拔节生长。建成全球规模最大的住房保障体系，城镇居民人均住房建筑面积超过 40 平方米，教育、医疗、养老、托育等公共服务功能逐步完善，城市供水普及率、燃气普及率、污水处理率均超过 99%，人民生活品质显著提升。建立多层次多要素历史文化保护传承体系，活化利用历史资源、延续城市文脉，历史文化与现代生活相融共生、相得益彰。放眼世界，在我们这样一个有着 14 亿

多人口的发展中大国实现城镇化，在人类发展史上没有先例。国际社会高度肯定中国城市发生的巨大变化，认为是中国发展奇迹的重要内容。

习近平总书记提出的“两个转向”，是立足改革开放以来特别是新时代我国城镇化取得的历史性成就，对当前我国城市发展作出的历史新定位，是在对我国城镇化和城市发展规律、当前状况和未来趋势的深刻把握基础上作出的重大判断。做好当前和今后一个时期的城市工作，必须从中国式现代化战略全局的高度，以更加开阔的视野准确把握这一历史方位之变的重大意义和丰富内涵，更加自觉主动地识变、应变、求变。

“两个转向”意味着以城市人口快速集聚、城市空间外延扩张为主要特征的高速增长阶段将逐渐成为历史。我国城市发展正从“增量时代”迈入“存量时代”，从追求规模扩张向追求品质提升和结构优化转变，必须更加注重功能完善度、治理精细度、生态宜居水平、创新活力的有机融合与系统性提升，走出一条中国特色城市现代化新路子。同时也要清醒看到，“两个转向”决不代表着我国城镇化进程和城市发展已经结束，而是对其提出了新的更高要求。我国城镇化率仍明显低于发达经济体 80%左右的平均水平，城镇化依然有很大的空间和潜力。未来一个时期，我国城镇化率仍会继续提高。城市发展进入以存量提质增效为主的阶段，实施存量更新、激活存量资源潜力将成为带动增量投资、拓宽收入来源、提升资产价值的重要途径，不仅为进一步拉动内需提供重要支撑，也必将为城市高质量发展注入新动能。

深入理解坚持城市内涵式发展的重要原则

“杭州为什么能长出‘六小龙’？”“城市更新，如何更宜居、韧性、智慧？”一个个网络热议的城市之问，反映了人民群众对所居城市的功能品质、就业创业、生态环境等提出的更高期许，背后则体现出对城市内涵式发展的迫切需求。

内涵式发展是习近平总书记一直倡导的城市发展方式。在 2015 年召开的中央城市工作会议上，总书记就提出推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变。在这篇重要讲话中，习近平总书记进一步将“坚持城市内涵式发展”明确为城市工作的主线，强调要切实把握好“五个转变”的重要原则，即“转变城市发展理念，更加注重以人为本”、“转变城市发展方式，更加注重集约高效”、“转变城市发展动力，更加注重特色发展”、“转变城市工作重心，更加注重治理投入”、

“转变城市工作方法，更加注重统筹协调”。这“五个转变”既是对我国城市发展经验教训的深刻总结，也是适应“两个转向”重大变化的必然要求，体现了我们党对城市发展规律认识的进一步深化。

为什么要转变城市发展理念？理念是行动的先导，城市发展理念在很大程度上决定着城市发展成效。过去一段时间，一些地方在城市工作中存在“重物轻人”倾向，对道路、桥梁、建筑等“硬件”投入更多，却对生态保护、历史文化遗产及公共服务等与人相关的“软件”关注不足，高楼大厦越建越气派，市民生活的便利度、幸福感却并未同步提升。必须深刻认识到城市的核心是人，城市工作做得好不好，老百姓满意不满意是重要评判标准。要更加注重以人为本，践行“人民城市人民建、人民城市为人民”的重要理念，更加突出人民的主体地位和发展的民生导向。关键是要抓好“衣食住行、生老病死、安居乐业”这12个字，将重点放在为人民群众提供精细良好的服务上，以更大力度投资于人、服务于人，促进人的全面发展。

转变城市发展方式何以重要？要看到，在过去的高速增长阶段，我国城市虽然规模快速扩大、建成区面积快速增加，但同时也产生了一系列问题。比如，一些城市“摊大饼”式盲目扩张，造成资源浪费和环境恶化；一些地方忽视人口和产业发展需求，土地城镇化快于人口城镇化，引发土地闲置和低效利用等问题。坚持城市内涵式发展，就要改变过去那种大量投入、大量消耗的传统发展方式，更加注重集约高效，通过优化城市功能结构和空间布局、提升资源和空间集约节约利用水平、推动产业转型升级等，实现绿色低碳智慧发展，提高城市发展质量和水平。

城市发展动力从哪里来？在城市发展早期，土地、劳动力等要素投入，可以推动城市在较短时间内实现快速发展。但发展到一定阶段后，增长空间收窄，要素边际收益递减，如果长期都挤在几条传统赛道上，各地就会陷入低效竞争，造成资源浪费。比如，过去一些城市不顾自身实际，盲目跟风上项目、搞重复建设，就带来了城市风貌“千城一面”、产业同质化等问题。各地情况千差万别，城市之间地理环境、发展水平、基础条件等各不相同，理应各有特色、各美其美。“因风吹火，照纹劈柴”，每个城市都要从全国发展大局和自身资源禀赋出发，找准定位、各展所长，走好特色化、差异化发展道路，打造核心竞争力。

城市工作重心往哪里转？以往，一些城市存在“重建设、轻治理”、“重开发、轻运营”等问题，对治理体系建设重视不足，导致交通拥堵、环境污染等“城市病”。习近平总书记反复强调，城市治理要下“绣花功夫”。治理的走线顺不顺、针脚密不密，决定了城市运行是否更有序、更安全。我国城市总体已经进入“三分建、七分治”阶段，治理在城市工作中的分量越来越重。要将工作重心从“建设为主”向“治理为重”转变，在规划设计上更加注重前瞻性协调性，功能布局上更加注重产城融合，管理服务上更加注重柔性治理、人文关怀，推动城市高质量更新、高水平运营、高效能治理。

城市工作方法怎样更加注重统筹协调？城市工作是一个复杂的系统工程，涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等各个领域，涵盖区域、城市、社区等各个层次。过去由于系统设计和谋划不够，一些城市的管理呈现“头痛医头、脚痛医脚”的碎片化特征，造成一些乱象。要把城市作为有机生命体系统谋划，加强各领域、各环节、各主体统筹，打破条块分割和部门壁垒，既避免“单兵作战”又防止“多龙治水”，使政府、市场、社会、市民更好形成建设合力，运转和谐有序。

准确把握优化现代化城市体系的方向和路径

改革开放特别是新时代以来，众多千姿百态的城市蓬勃生长，一些城市群相继出现并发展壮大，城市间的联系日益紧密，逐渐形成了以城市群和都市圈为骨架、以大中小城市和小城镇为节点的城市体系。当前，我国经济发展的空间结构正在发生深刻变化，人口在城市间流动规模持续扩大、结构日益多元，对构建一个空间分布更加均衡、互联互通更加顺畅的现代化城市体系，提出了更为迫切的要求。习近平总书记在这篇重要讲话中提出“着力优化现代化城市体系”的任务，并从发展现代化城市群和都市圈、促进大中小城市和小城镇协调发展等方面作出部署，明确了不同规模不同层级城市的发展方向和路径。

城市群是城市发展到成熟阶段的高级空间组织形式。在现代化进程中，产业和人口向优势区域集中，形成以城市群为主要形态的增长动力源，进而带动经济总体效率提升，这是经济规律，也是城市发展规律。近年来，我国城市群和都市圈不断发展壮大，19个城市群承载全国75%的人口、贡献了85%左右的国内生产总值，在引导人口和要素合理布局、带动经济社会发展和人民生活改善等方面发

挥了重要作用。同时，也面临城市群内部联系不够紧密，部分超大特大城市功能过度集聚、对周边的辐射带动作用发挥不够等问题。着眼于提高城市对人口和经济社会发展的综合承载能力，习近平总书记强调要发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈。“组团式”强调多中心、分功能的组团布局，旨在避免单中心城市发展模式带来的资源过度集中和生态环境压力；“网络化”注重城市群内部各城市之间的互联互通和协同发展。“组团式”是“网络化”的空间基础，“网络化”是“组团式”的功能纽带，二者相辅相成，可以更好优化资源配置、提升整体效率。

优化现代化城市体系，要把京津冀、长三角、粤港澳大湾区城市群打造成世界级城市群，推动成渝、长江中游城市群等成为高质量发展增长极，增强中西部和东北的城市群、都市圈对区域协调发展的支撑作用。在城市群内，要加强产业链协作，构建跨行政区合作发展新机制；城市群之间，要优化产业分工和空间联系，在实现协同发展的同时更好辐射带动周边地区发展。都市圈是城市群内部以超大特大城市或辐射带动功能强的大城市为中心、以1小时通勤圈为基本范围的城镇化空间形态。在这方面，要支持有条件的地方推进同城化发展，深化经济区与行政区适度分离改革，促进通勤便捷高效、产业梯次配套、公共服务便利共享。

县城是我国城市体系的重要组成部分，是城乡融合发展的关键支撑。截至2021年底，我国1472个县城的常住人口为1.6亿人左右，394个县级市的城区常住人口为0.9亿人左右。近年来，农村劳动力转移更是呈现出鲜明的“就近化、就地化”趋势，县城或县级市城区成为其首选地。在这篇重要讲话中，习近平总书记明确要求分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，促进城乡融合发展。要统筹县城生产、生活、生态、安全需要，推进县城补短板强弱项，提升县城发展质量，促进农业转移人口就近城镇化。坚持突出特色、错位发展，统筹培育本地产业和承接外地产业转移，重点发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的产业，推动以产兴城、以城促产、以业聚人。良好的基础设施和公共服务是县城“留住人”的重要保障，要促进县城市政公用设施、公共服务设施、环境基础设施提档升级，实现公共设施能力与常住人口规模基本匹配，更好满足农民到县城就业安家需求和县城居民生产生活需要。

全面落实现代化人民城市建设重点任务

北京通州，大运河畔，城市绿心森林公园与千年运河文脉交相辉映，地下综合管廊与海绵城市系统为安全保驾护航，科技创新与数字经济在充满设计感的楼宇间澎湃涌动……融合古今智慧的北京城市副中心生机勃勃，正在着力打造中国式现代化进程中的城市发展样板。

城市是现代化建设的重要载体、人民幸福生活的重要空间。现代化人民城市什么样、如何建？习近平总书记在这篇重要讲话中从创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧六个维度勾勒出其综合特质，并系统部署了建设“富有活力的创新城市”、“舒适便利的宜居城市”、“绿色低碳的美丽城市”、“安全可靠的韧性城市”、“崇德向善的文明城市”、“便捷高效的智慧城市”等重点任务，明确了建设现代化人民城市的着力点。

“创新”强调城市发展动能的转换。创新是城市活力之源、发展之基。我国城市发展正处于从依赖土地、劳动力、资金等要素驱动转向以科技创新、制度创新为核心驱动力的关键时期。习近平总书记指出：“推动城市高质量发展，必须把创新作为第一动力。”要坚持因城施策，精心培育创新生态，激发创新创业活力，统筹推进传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业布局建设，在发展新质生产力上不断取得突破。完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制，构建可持续的城市建设运营投融资体系。开放是促进城市繁荣发展的重要路径，这些年越来越多的中国城市以开放激发出澎湃活力。要充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用，不断提升开放合作水平。

“宜居”强调城市人居品质的提升。“城，所以盛民也”。一座城市如何才能宜居？关键，是要把让群众生活更舒适便利的理念有机融入城市规划建设管理的血脉里、体现在每一个细节中。面对人口老龄化加剧、城市流动人口增多等情况，城市住房、基础设施、公共服务等都要与人民生活需求实现更精准的适配。比如，老旧小区加装电梯、增设停车位，口袋公园“见缝插针”，居家适老化改造……功夫下在细微处，老百姓的感受就会更真切，城市就能留住他们的“身”和“心”。要坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，逐步破除传统的产业、居住、商业等功能分隔模式。当前房地产供需关系发生重大变化，人们的住房需求总体上已从“有没有”转向“好不好”。要加快构建房地产发展新模式，建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”，优化和完善住房供应体系，更好满足群众

刚性和多样化改善性住房需求。要适应人口和需求结构变化，大力发展生活性服务业，加强教育资源前瞻性布局，实施医疗卫生强基工程等，牢牢兜住民生底线。

“美丽”强调城市的绿色转型。据联合国人居署统计，城市虽只占地球表面不到 2%的面积，却消耗了全世界 78%的能源，超过 60%的温室气体排放来自城市地区。作为资源能源开发利用强度大、污染排放集中、生态环境问题突出的区域，绿色低碳转型是城市可持续发展的必然选择。要把保护城市生态环境放在更加突出的位置，在推进城市空气治理提质工程、加强饮用水源地保护等方面采取更主动、更有效的措施，为市民营造干净整洁有序的生产生活空间。城市生态是一个有机整体，降碳减污扩绿协同增效至关重要。要积极开展低碳城市建设，持续推进垃圾分类、“光盘行动”等，保护城市河湖水系、湿地和水环境，合理打造生态公园等城市景观，使居民在城市中享受人与自然和谐共生的绿色生活。

“韧性”强调城市的安全底线。城市人口、资源、经济社会活动高度密集，安全风险也相对集中，特别是近年来极端气候频发，部分老建筑、老设备难以应对复杂风险，一些突发自然灾害超出地下管网等基础设施的承载能力，高层建筑还存在消防等方面的安全隐患，迫切要求建设安全可靠的韧性城市。在“硬件”方面，要推进城市基础设施生命线安全工程建设，统筹城市防洪体系和内涝治理，增强高空消防能力，加强“平急两用”公共基础设施建设，构筑具有强大抵御力的城市设施体系。在提高“软件”韧性方面，要把风险防控有机嵌入城市管理系统，加强应急指挥、处置和救援体系建设，切实维护城市公共安全。

“文明”强调城市的文化魅力和精神内核。城市作为文明的载体，本身也是一种文化生命体，建设崇德向善的文明城市是提升城市生命力的内在要求。要坚决落实习近平总书记提出的“老城不能再拆”、“要像爱惜自己的生命一样保护好城市历史文化遗产”等重要要求，完善历史文化保护传承体系，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承，保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观。城市是文化设施、资源、人才的聚集地，一流城市之所以能吸引人、聚拢人，最深层的因素就是文化和精神的力量。要用好公共图书馆、博物馆等公共文化设施，创新拓展城市书房、文化驿站等新型公共文化空间，组织开展“书香中国”等群众性文化活动，扩大高品质公共文化服务供给。重视城市文化软实力建设，大力弘扬社会主义核心价值观，推动形成与现代化人民城市相适应的思

想观念、文明风尚、行为规范，提高市民文明素质，塑造彰显文化底蕴和独特气质的城市精神。

“智慧”强调城市数智化治理水平的提高。随着人口和产业持续向城市集聚，经济社会场景日益复杂多变，城市治理面临的问题越来越多样化、动态化、复杂化。习近平总书记指出，要坚持以城市居民需求为导向，顺应数智化趋势，创新治理理念、模式、手段，强化科技支撑，不断提升城市治理智慧化精细化水平。要坚持党建引领和依法治理，调动人民群众参与城市治理的积极性、主动性、创造性，有效吸纳快递小哥、网约车司机、外卖骑手等新就业群体参与。推动城市治理重心和配套资源下沉，将智慧服务更多投向就医、出行、养老、托育等高频事项，使智慧城市成为提升治理能力、优化公共服务的重要载体。

现代化人民城市的宏伟蓝图已经绘就。进一步把思想和行动统一到党中央决策部署上来，加强党对城市工作的全面领导，提高城市工作本领，保持定力、久久为功，就一定能不断开创我国城市发展新局面，为中国式现代化提供强劲动力和坚实支撑。

来源：上海基层党建“微信公众号” 2026 年 1 月 16 日